13 мая 1999 года N 26-ОЗ

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ

Принят
решением
Законодательного Собрания
Владимирской области
от 28 апреля 1999 года N 126

(в ред. Законов Владимирской области
от 30.11.2004 N 195-ОЗ, от 24.12.2008 N 221-ОЗ,
от 10.08.2009 N 106-ОЗ, от 11.05.2010 N 41-ОЗ)

Настоящий Закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела во Владимирской области и призван содействовать реализации конституционных прав человека на свободный доступ к информации, знаниям, приобщению к культурным ценностям.

Закон определяет основы политики Владимирской области в деле библиотечного обслуживания населения, устанавливает права и обязанности граждан, а также органов государственной власти и местного самоуправления в сфере библиотечного дела, регулирует общие вопросы организации и деятельности библиотек, правовые отношения и экономические основы библиотечного дела.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

(в ред. Закона Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ)

В настоящем Законе применяются следующие понятия:

библиотека - информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам; библиотека может быть самостоятельной организацией или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;

муниципальная библиотека - библиотека, учрежденная органом местного самоуправления;

общедоступная библиотека - библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондами и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

библиотечное дело - отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек;

пользователь библиотеки - физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки;

централизованная библиотечная система (ЦБС) - добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование;

библиотечный фонд - совокупность документов различного назначения и статуса, организационно и функционально связанных между собой, подлежащих учету, комплектованию, хранению и использованию в целях библиотечного обслуживания населения;
(в ред. Закона Владимирской области от 10.08.2009 N 106-ОЗ)

государственная библиотека Владимирской области - библиотека, учрежденная органами государственной власти Владимирской области

книжные памятники - рукописные книги или печатные издания, которые обладают выдающейся духовной, материальной ценностью, имеют особое историческое, научное,

культурное значение и в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования.
(абзац введен Законом Владимирской области от 10.08.2009 N 106-ОЗ)

Статья 2. Сфера действия Закона

(в ред. Закона Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ)

Действие настоящего Закона распространяется на государственные, муниципальные библиотеки Владимирской области, а в части регулирования вопросов сохранения и использования библиотечных фондов как части культурного наследия Владимирской области - на все библиотеки, расположенные на территории Владимирской области.
Абзац утратил силу. - Закон Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ.

Раздел II. ПРАВА ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Статья 3. Право на библиотечное обслуживание

1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Владимирской области.
2. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:
созданием государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;
многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации и масштабов деятельности.

Статья 4. Права пользователей библиотек

1. Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.
2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек.
3. Пользователь библиотеки имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.
4. В общедоступных библиотеках граждане имеют право:
стать пользователями библиотек по предъявлению документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 14 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей;
(в ред. Закона Владимирской области от 11.05.2010 N 41-ОЗ)
бесплатно получать полную информацию о составе библиотечного фонда через систему каталогов и другие формы библиотечного обслуживания;
бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации в соответствии со своими потребностями и интересами;
бесплатно получать во временное пользование на срок, определенный правилами пользования библиотекой, любой документ или его копию из библиотечного фонда;
получать документы по межбиблиотечному абонементу из других библиотек и внутрисистемному книгообмену в централизованной библиотечной системе в соответствии с правилами данного вида обслуживания;
пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.
5. Пользователи имеют право участвовать в библиотечной деятельности через попечительские органы, читательские советы и иные общественные объединения пользователей, создаваемые по согласованию с руководителями библиотек или их учредителями.

Статья 5. Права особых групп пользователей

1. Национальные меньшинства имеют право на получение документов на родном языке через систему общедоступных библиотек.
2. Слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации во Владимирской специальной библиотеке

для слепых и ее филиалах, расположенных на территории области, а также в других общедоступных библиотеках.

3. Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных детских и юношеских библиотеках, а также библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами.

Статья 6. Ответственность пользователей библиотек

1. Пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

2. Пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Раздел III. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА БИБЛИОТЕК

Статья 7. Обязанности библиотек

1. В своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан, установленных Федеральным законом "О библиотечном деле" и настоящим Законом. Библиотеки обслуживают пользователей в соответствии с действующим законодательством, своими уставами и правилами пользования библиотеками.

2. Не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам, а также использование сведений о пользователях библиотек, читательских запросах, за исключением случаев, когда эти сведения используются для научных целей и организаций библиотечного обслуживания.

3. Библиотеки, имеющие в своих фондах книжные памятники, обеспечивают их сохранность и несут ответственность за своевременное представление сведений о них для регистрации в реестре книжных памятников.

(часть 3 в ред. Закона Владимирской области от 10.08.2009 N 106-ОЗ)

4. Библиотеки, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании, должны в своей деятельности отражать сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие.

5. Библиотеки обязаны отчитываться перед их учредителями и органами государственной статистики в порядке, предусмотренном действующим законодательством и учредительными документами библиотек.

Статья 8. Права библиотек

(в ред. Закона Владимирской области от 10.08.2009 N 106-ОЗ)

Библиотеки имеют право:

- самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;
- утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;
- определять сумму залога при предоставлении книжных памятников, редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;
- устанавливать ограничения на копирование, экспонирование и выдачу книжных памятников и иных документов, предназначенных для постоянного хранения, в соответствии с правилами пользования библиотеками;
- определить в соответствии с правилами пользования библиотеками виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек;
- осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям платных услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;
- определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;
- образовывать в порядке, установленном действующим законодательством, библиотечные объединения;
- участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела;
- осуществлять в установленном порядке сотрудничество с библиотеками и иными учреждениями и организациями иностранных государств, в том числе: вести международный

книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

- самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;

- изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к книжным памятникам;

- совершать иные действия, не противоречащие действующему законодательству. Библиотеки имеют преимущественное право на приобретение документов, выпускаемых по федеральным, региональным программам книгоиздания и первоочередное приобретение документов из фондов ликвидируемых библиотек.

Раздел IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 9. Обязанности органов государственной власти и местного самоуправления Владимирской области по сохранению и развитию библиотечного дела региона

1. В основе политики органов государственной власти и местного самоуправления Владимирской области лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

2. Органы государственной власти и местного самоуправления области выступают гарантом прав, предусмотренных Федеральным законом "О библиотечном деле" и настоящим Законом, и не вмешиваются в профессиональную деятельность библиотек, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Органы государственной власти и местного самоуправления области обеспечивают:

- реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

- создание и гарантированное финансирование государственных и муниципальных библиотек, других библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, управление этими библиотеками;

- разработку социальных нормативом для библиотек;

- разработку и создание условий для реализации региональных программ развития библиотечного дела, а также программ, являющихся составной частью федеральных государственных программ сохранения и развития культуры Российской Федерации;

- координацию межтерриториальных и межведомственных связей по библиотечному обслуживанию населения области, в том числе в целях создания единой информационной сети библиотек области;

- создание условий и определение политики подготовки и переподготовки библиотечных кадров области, занятости, оплаты труда, а также установление дополнительных социальных гарантий и льгот для работников библиотек;

- содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела.

4. Органы государственной власти и местного самоуправления области не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Раздел V. СЕТЬ БИБЛИОТЕК ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 10. Участие органов государственной власти и местного самоуправления Владимирской области в обеспечении координации библиотечного обслуживания населения

Органы государственной власти и местного самоуправления Владимирской области в целях более полного удовлетворения потребностей населения в информации, рационального использования фондов библиотек региона стимулируют взаимоиспользование их ресурсов и финансируют деятельность государственных областных и муниципальных библиотек, в том числе выполняющих функции центральных, по созданию условий для взаимоиспользования их ресурсов (автоматизированных баз данных, сводных каталогов, депозитариев, межбиблиотечного абонемента).

Статья 11. Сеть библиотек Владимирской области

1. В сеть библиотек Владимирской области входят:
- государственные библиотеки Владимирской области;
(в ред. Закона Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ)
- муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления;
- библиотеки образовательных учреждений, научно-исследовательских институтов;
- библиотеки предприятий, учреждений и организаций;
- библиотеки общественных объединений;
- частные библиотеки.
2. Органы государственной власти и местного самоуправления, юридические и физические лица могут создавать с учетом своих потребностей и потребностей пользователей иные библиотеки.

Статья 12. Центральные библиотеки

1. Органы государственной власти Владимирской области наделяют статусом центральных библиотек Владимирской области:
Владимирскую областную универсальную научную библиотеку им. М. Горького - статусом центральной библиотеки области.
(в ред. Закона Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ)
2. Органы местного самоуправления муниципального района могут присваивать ведущей межпоселенческой библиотеке статус центральной районной библиотеки.
(в ред. Закона Владимирской области от 10.08.2009 N 106-ОЗ)
Органы местного самоуправления городских округов могут присваивать ведущей универсальной библиотеке соответствующего городского округа статус центральной городской библиотеки.
(п. 2 в ред. Закона Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ)
3. Органы государственной власти области и органы местного самоуправления могут учреждать специальные центральные библиотеки по отраслевому принципу и по обслуживанию особых групп пользователей (детского и юношеского возраста, слепых и слабовидящих и других).
4. Центральная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимоиспользование библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонемента и обеспечивать ведение сводного каталога, оказывать методическую помощь библиотекам.
(часть 4 в ред. Закона Владимирской области от 10.08.2009 N 106-ОЗ)

Статья 13. Муниципальные библиотеки

1. Муниципальные общедоступные библиотеки являются составной частью библиотечной сети Владимирской области и Российской Федерации в целом.
2. Муниципальные библиотеки организуют библиотечное обслуживание населения, взаимодействуют на договорной основе с другими библиотеками, учреждениями, организациями, частными лицами.
3. Муниципальные библиотеки получают статус юридического лица с момента их регистрации.

Раздел VI. БИБЛИОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ

(в ред. Закона Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ)

Статья 14. Комплектование библиотечных фондов

1. Библиотеки свободные в выборе источников приобретения документов, за исключением обязательного экземпляра.
2. Комплектование библиотечных фондов осуществляется путем:
- абзац утратил силу. - Закон Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ;
- получения обязательного экземпляра в порядке, установленном законом Владимирской области;
(в ред. Закона Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ)
- приобретение документов через книготорговые организации;
- подписки на периодические издания;

- безвозмездной передачи библиотеке документов физическими и юридическими лицами.

3. Библиотеки имеют преимущественное право на приобретение документов в библиотечные фонды в соответствии с их профилем.

4. Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований может осуществляться за счет всех форм межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в случае поступления средств на указанные цели из федерального бюджета.
(часть 4 введена Законом Владимирской области от 11.05.2010 N 41-ОЗ)

Статья 15. Учет, хранение и отчуждение фондов библиотек

Учет, хранение и отчуждение документов, находящихся в фондах библиотек, осуществляются в соответствии с действующим законодательством, другими нормативными актами.

Статьи 16 - 17. Утратили силу. - Закон Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ.

Статья 18. Утратила силу с 1 января 2005 года. - Закон Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ.

Статьи 19 - 22. Утратили силу. - Закон Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ.

Раздел VII. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Статья 23. Учредитель библиотеки

1. Учредителями библиотек могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими физические или юридические лица, а также органы культуры в установленном законом порядке.

2. Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по ее финансированию и материально-техническому обеспечению. В уставе библиотеки закрепляется ее юридический статус, источники финансирования, порядок использования средств, основные задачи деятельности, условия ее доступности, имущественные отношения между библиотекой и ее учредителем, порядок управления библиотекой.

3. Учредитель библиотеки осуществляет контроль за деятельностью библиотеки в соответствии с действующим законодательством, а также назначает на должность руководителя библиотеки. Учредитель библиотеки не вправе вмешиваться в творческую деятельность библиотеки, за исключением случаев, предусмотренных ее уставом и действующим законодательством.

Статья 24. Порядок создания библиотек

1. На территории Владимирской области создаются и действуют библиотеки различных форм собственности в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Законом.

2. Библиотека считается учрежденной и приобретает права юридического лица со дня ее регистрации в качестве юридического лица в порядке, установленном действующим законодательством. Отказ в регистрации может быть обжалован в суде в порядке, предусмотренном законодательством.

3. Органы государственной власти и местного самоуправления при застройке жилых микрорайонов обязаны предусматривать потребность местного населения в обеспечении их библиотеками с учетом установленных нормативов.

Статья 25. Реорганизация и ликвидация библиотек Владимирской области

1. Библиотека реорганизуется или ликвидируется по решению ее собственника или учредителя, а также в случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Орган, принявший решение о ликвидации библиотеки, в обязательном порядке в письменной форме сообщает об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, создает ликвидационную комиссию из представителей учредителя, профессиональных объединений и трудового коллектива библиотеки и публикует в местной печати уведомление о решении не позднее чем за два месяца до намеченного срока ликвидации.

При ликвидации библиотек преимущественным правом приобретения ее библиотечных фондов обладают органы государственной власти и местного самоуправления, библиотеки соответствующего профиля.

3. Реорганизация библиотеки в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования может происходить в порядке, установленном действующим законодательством, как по инициативе учредителя библиотеки, так и по инициативе библиотеки при согласии всех сторон с учетом потребностей населения, если это не влечет за собой ухудшения библиотечного обслуживания населения.

(в ред. Закона Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ)

4. Запрещается разгосударствление, приватизация государственных и муниципальных библиотек, включая помещения и здания, в которых они расположены.

5. Неправомерное решение о ликвидации государственных или муниципальных библиотек может быть обжаловано гражданами, общественными объединениями либо попечительскими (читательскими) советами в судебном порядке.

6. В случае вынужденного переселения библиотек из существующих помещений органы государственной власти и местного самоуправления, учредители должны предоставить другое помещение по действующим санитарным нормам в установленном законом порядке.

Статья 26. Имущество библиотек

1. Библиотека на правах оперативного управления владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ней имуществом в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Утратил силу с 1 января 2005 года. - Закон Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ.

3. Библиотека в соответствии с действующим законодательством и ее уставом имеет право заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей ее целям и не наносящей ущерба основной деятельности. Средства, полученные от приносящей доходы деятельности, осуществляемой в соответствии с уставом, приобретенное за счет этих доходов имущество, а также средства, полученные в дар от других организаций и частных лиц, поступают в самостоятельное распоряжение библиотеки и учитываются на отдельном балансе.

Средства, поступившие в библиотеки из дополнительных источников, не влекут уменьшение объемов ее бюджетного финансирования.

Статья 27. Трудовые отношения работников библиотек

(в ред. Закона Владимирской области от 30.11.2004 N 195-ОЗ)

1. Трудовые отношения работников библиотек регулируются действующим законодательством.

2. Работники библиотек подлежат периодической аттестации, порядок которой устанавливается действующими нормативными правовыми актами.

3 - 5. Утратили силу. - Закон Владимирской области от 11.05.2010 N 41-ОЗ.

Раздел VIII. ГАРАНТИИ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНА

Статья 28. Меры административной ответственности за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица, должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления несут административную ответственность за нарушение настоящего Закона в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 29. Порядок введения в действие Закона

Настоящий Закон Владимирской области "О библиотечном деле" вводится в действие с момента его официального опубликования.

(в ред. Закона Владимирской области от 24.12.2008 N 221-ОЗ)

Глава администрации
Владимирской области
Н.ВИНОГРАДОВ

Владимир
13 мая 1999 года
N 26-ОЗ